



## Las sanciones occidentales contra la Federación de Rusia y su repercusión en las relaciones con Cuba (2014-2023)

*Western sanctions against the Russian Federation and their impact on relations with Cuba (2014-2023)*

**Lic. Cristina Aleksandra Chávez Shkatova**

Licenciada en Relaciones Internacionales. Especialista del Ministerio de Relaciones Exteriores, La Habana, Cuba. ✉ [cristyalexa99@gmail.com](mailto:cristyalexa99@gmail.com)  <https://orcid.org/0000-0002-6439-9626>

Cómo citar (APA, séptima edición): Chávez Shkatova, C. A. (2024). Las sanciones occidentales contra la Federación de Rusia y su repercusión en las relaciones con Cuba (2014-2023). *Política internacional*, VI (Nro. 3), 103-123. <https://doi.org/10.5281/zenodo.12626625>

DOI: <https://doi.org/10.5281/zenodo.12626625>

RECIBIDO: 24 DE ENERO DE 2024

APROBADO: 28 DE MARZO DE 2024

PUBLICADO: 10 DE JULIO DE 2024

**RESUMEN** Desde 2014, con el fin de contrarrestar las sanciones occidentales y defender sus intereses nacionales, la Federación de Rusia ha buscado desarrollar una política internacional más pragmática y racional, enmarcada en el derecho internacional, evitando confrontaciones innecesarias y la expansión de la carrera armamentista. En línea con la estrategia de seguridad nacional rusa de 2021 y el nuevo concepto de política exterior aprobado en 2023, la región de América Latina y el Caribe, donde se encuentra Cuba, resulta relevante para Rusia desde una perspectiva geoestratégica global. Esto se debe a su proximidad geográfica con Estados Unidos, principal rival geopolítico de Rusia, y constituye un elemento esencial en su reposicionamiento en el emergente sistema internacional multipolar. Asimismo, varios países de esta región enfrentan sanciones políticas, económicas y financieras por parte de Estados Unidos y la Unión Europea, al igual que Rusia. Por su parte, para los países latinoamericanos y Cuba, el movimiento hacia el sistema internacional multipolar representa una ampliación del margen de maniobra política y mayores posibilidades para elegir proyectos alternativos de desarrollo.

**Palabras clave:** Rusia, Cuba, relaciones cubano-rusas, sanciones occidentales, América Latina y el Caribe, Estados Unidos.

*ABSTRACT Since 2014, in order to counter Western sanctions and defend its national interests, Russia has sought to develop a more pragmatic and rational international policy, framed by international law, avoiding unnecessary confrontations and the expansion of the arms race. In line with Russia's 2021 national security strategy and the new foreign policy concept approved in 2023, the Latin American and Caribbean region, where Cuba is located, is relevant for Russia from a global geostrategic perspective. This is due to its geographical proximity to the United States, Russia's main geopolitical rival, and constitutes an essential element in its repositioning in the emerging multipolar international system. Moreover, several countries in the region face political, economic and financial sanctions from the United States and the European Union, as does Russia. For Latin American countries and Cuba, the move towards the multipolar international system represents a widening of political room for manoeuvre and greater possibilities to choose alternative development projects.*

*Keywords: Russia, Cuba, Cuban-Russian relations, Western sanctions, Latin America and the Caribbean, United States.*

## INTRODUCCIÓN

El mundo ruso-eslavo se caracterizó, desde sus orígenes pre modernos, por las contradicciones entre sus pueblos constitutivos, que fueron limitadas a partir de la capacidad del Imperio Ruso de centralizar el poder sobre la región ubicada entre las actuales Polonia-Rumanía y el Cáucaso durante toda la etapa zarista, bajo un férreo y abusivo control feudal que, con Pedro I y Catalina II, llega a un nivel de absolutismo monárquico.

Pero el distanciamiento geográfico, y la falta de vías y medios de comunicación hicieron que las diferencias latentes no fueran totalmente superadas por el "espíritu nacional" ruso común. La Revolución de 1905 y la Gran Revolución Socialista de Octubre de 1917 sí lograron integrar en mayor medida, bajo la causa proletaria y la capacidad ecuménica de Lenin, a los diversos pueblos que conformaban la gran nación rusa. No obstante, el fin de la Primera Guerra Mundial provocó un prejuicio territorial, a partir de las cláusulas del acuerdo de Brest Litovsk<sup>1</sup>, que, si bien no implicaron la separación de Ucrania, sí trajeron nuevamente a la palestra el tema de las diferencias nacionales.

Ucrania, beneficiada por los principios socialistas de la Declaración de Derechos de los Pueblos de Rusia,

jugó un papel importante como parte esencial de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) en cada una de sus complejas etapas históricas. Sin embargo, al producirse el derrumbe de la URSS, en 1991, la derecha rusa, como en muchos otros países, intencionalmente patentó su interés capitalista bajo el velo de un nacionalismo anti-ruso, que traspasa la cuestión identitaria.

Sin embargo, en el caso de Ucrania, tal fenómeno incluye, además del acercamiento a Europa y el bloque occidental en general, una construcción ideológica del nacionalismo, que, desde algunas figuras y movimientos políticos, pondera, elogia y magnifica importantes antecedentes fascistas, opuestos totalmente a la hazaña soviética común. Tanto este fenómeno como la existencia de territorios políticamente ubicados en el nuevo espacio ucraniano, pero con población (étnica, política y culturalmente) de procedencia rusa alrededor del Mar Negro y próximo al determinante enclave ruso de Crimea, fueron generando un conflicto o problema nacional durante las últimas décadas.

En 1994, Ucrania, Rusia, EE.UU., y Gran Bretaña firmaron el Memorándum de Budapest. Según este documento, Ucrania renunciaba a la producción y a la tenencia de su arsenal nuclear. Tampoco podría ser parte de ningún bloque militar. Es decir, después

de dejar de existir el Pacto de Varsovia, Ucrania no podía aspirar a formar parte de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).

En los años 2004 y 2014 en Ucrania tuvieron lugar las llamadas revoluciones de colores: la Revolución Naranja del año 2004 y la revolución de Maidán o Euromaidán del 2014, promovida y apoyada por Estados Unidos, y que tenía como objetivo la alineación de Ucrania con Occidente, en oposición a Rusia, a pesar de compartir un amplio conjunto de rasgos identitarios, étnicos, históricos, culturales y geográficos comunes.

En marzo de 2014 tuvo lugar la reunificación de Crimea a Rusia, mediante referendo popular<sup>2</sup> efectuado en la propia península, donde la mayoría de la población votó por unirse a Rusia. Por otra parte, durante las protestas prorrusas en Donbáss en el mes de abril de 2014, se proclamaron las Repúblicas Populares de Donetsk y Lugansk que eran los centros económicos y administrativos más importantes de la región. Pronto, se llevaron a cabo los plebiscitos que terminaron con declarar la autodeterminación de ambas repúblicas.

Las autoridades de estas dos nuevas repúblicas autoproclamadas declararon la soberanía, y expresaron el interés de formar parte de Rusia, así como el deseo de unirse en una entidad bajo el nombre de Novorossiya (Nueva Rusia). Las autoridades ucranianas, EE.UU., y la UE consideraron este referéndum como ilegítimo.

Este fue el inicio de un conflicto armado en el este de Ucrania, que continúa hasta el día de hoy, ampliado luego de febrero de 2022, con el inicio de la Operación Militar Especial por Rusia para defender la integridad de las repúblicas populares de Donetsk y Lugansk, previamente reconocidas por Moscú como estados soberanos. Según el Ministerio de Defensa de Rusia, los ataques militares no están dirigidos contra instalaciones civiles, sino que buscan inutilizar la infraestructura bélica, la desmilitarización y la desnazificación de Ucrania.

Este conflicto se expresa como una guerra híbrida<sup>3</sup> cuyo núcleo es el Donbáss. Allí se enfrentan las fuerzas de las autoproclamadas repúblicas populares separatistas de Donetsk y Lugansk, apoyadas por Moscú, contra las fuerzas pro occidentales del Estado ucraniano apoyadas por la OTAN (especialmente por EE.UU. y el Reino Unido).

Entre los años 2014 y hasta el presente, se han implementado contra Rusia un amplio grupo de sanciones económicas y políticas por parte de Occidente. Los resultados de las mismas no fueron los esperados por sus promotores. Si bien causaron un impacto negativo en el país eslavo, también implicaron pérdidas de miles de millones de USD para los países sancionadores, en particular, para los miembros de la Unión Europea.

El 24 de febrero de 2022 el mundo fue testigo del inicio de la denominada por el gobierno ruso, “Operación Militar Especial” en Ucrania. Los objetivos de la misma declarados por el Kremlin fueron, en primer lugar, salvar del genocidio al que estaban expuestos los pueblos de origen ruso, o ruso parlantes, de las regiones independentistas de la parte suroriental de Ucrania (Espinoza, 2023). En segundo lugar, la desmilitarización del ejército ucraniano y la desnazificación de ese país.

Por su parte, el Kremlin ha reiterado en múltiples ocasiones que Rusia no supone una amenaza para nadie. Ha desarrollado acciones diplomáticas permanentes con diferentes presidentes y representantes europeos, así como conversaciones virtuales con el presidente de EE.UU.

En correspondencia con lo expuesto, el presente artículo se propone analizar la repercusión de las sanciones occidentales contra Rusia en las relaciones cubano-rusas en el contexto del actual conflicto en Ucrania.

El marco temporal del presente trabajo se sitúa entre los años 2014-2023. Se parte del momento en que tiene lugar la reincorporación de la península de

Crimea a Rusia en el 2014 y el inicio de las acciones armadas en febrero de 2022, en relación con hechos como la acogida, en La Habana, de un importante foro de negocios entre Cuba y Rusia en mayo de 2023. Además de la posterior participación de nuestro país en el Foro Económico Internacional de San Petersburgo, en junio de 2023, donde se definieron acciones concretas de cooperación bilateral.

## DESARROLLO

El intento estadounidense por extender y mantener su hegemonía en el ámbito de la Unión Europea (UE) y la OTAN, el lograr ventajas económicas mediante el desarrollo del Complejo Militar Industrial y comerciales con la venta, fundamentalmente, de gas a Europa, unido al afán de aislar a Rusia y a China, posibilitó que Estados Unidos haya estimulado y se aprovechara de la expansión de la OTAN hacia las fronteras cercanas a Rusia, para promover la idea dentro de la Unión Europea y la organización trasatlántica de que Ucrania podía ser para Rusia, lo que en América Latina representa Colombia para Venezuela; al servicio de Estados Unidos, un portaaviones para cercar y aislar al inmenso país eslavo desde todos los ámbitos.

En ese intento, apoyaron el golpe de estado al presidente Yanukovich en el 2014. La presencia de la subsecretaria de estado de Estados Unidos, Victoria Nuland, en Kiev, unido al injerencismo abierto de la embajada estadounidense en el apoyo a los grupos económicos ucranianos pro occidentales, representó no solo un cambio de la situación de intercambio y cooperación entre Rusia y Ucrania, sino también un peligro mayor para Rusia que se vio obligada a adoptar nuevas medidas en los órdenes, político, económico, militar, desarrollar nuevas tácticas en su doctrina de Seguridad y Defensa, para, no solo frenar el intento de la cercanía de las fuerzas de la OTAN y de los efectivos militares estadounidenses a las fronteras rusas, sino también para garantizar sus intereses nacionales, en pos de contener la amenaza belicista (Espinoza Bejerano,2023).

La manipulación de Ucrania en contra de Rusia y su enfrentamiento militar tiene como objetivo alcanzar la derrota estratégica de Moscú con una guerra de desgaste (a lo que se suman hasta enero de 2024 más de 18 000 sanciones económicas según fuentes oficiales de la cancillería rusa, dirigidas a acabar con la base productiva del gigante euroasiático), en una confrontación en la que Occidente no ha dejado de buscar pretextos para prolongarlo a cualquier precio. Cerca de 300 000 millones de dólares de las reservas rusas se han congelado debido a las sanciones. Estas, unido a las consecuencias propias de un conflicto bélico en el centro mismo de Europa,

**Fig. No.1. Sanciones de la UE contra Rusia por sectores**



■ Fuente: tomado de <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/eu-sanctions-against-russia-over-ukraine/>.



ha impactado muy seriamente en la economía mundial, potenciando los efectos de la COVID 19 y ampliando las consecuencias de una crisis mundial de enormes proporciones. Liderando la aplicación de sanciones impuestas están Estados Unidos, Canadá, Reino Unido, Australia, Japón y la UE. Del total, la mayor parte están dirigidas a empresas, mientras 2 090 están dirigidas a empresas y agencias gubernamentales (Regueiro, 2022) (ver Fig. No. 1).

Hasta enero de 2024, la UE ha adoptado un total de 11 paquetes de sanciones contra Rusia. Estas medidas se pueden categorizar de la siguiente forma:

-Sanciones individuales y personales a cargos importantes: Comenzaron por la congelación de activos de Putin y Lavrov y medidas restrictivas contra miembros del Consejo de Seguridad Nacional de Rusia y de la Duma. La lista ha sido ampliada con otros criterios de inclusión y su aplicación prorrogada hasta diciembre de 2023.

**Fig. No. 2. Sanciones de la UE contra Rusia contra personas y entidades.**



Fuente: tomado de <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/eu-sanctions-against-russia-over-ukraine/> ).

Entre las principales sanciones individuales se encuentran las restricciones de viaje y la inmovilización de activos. Hasta diciembre de 2023 la lista estaba compuesta por 1 612 personas y 331 entidades. (Ver Fig. No. 2)

-Sanciones económicas: se han prorrogado notablemente a partir de febrero de 2022. En febrero de 2023 se establece que el límite máximo del precio del barril de petróleo sea 60 USD. (Ver Fig. No. 3)

- Sanciones a los medios de comunicación rusos. (ver Fig. No. 4)

Militar, de seguridad e inteligencia: Entrenamiento de tropas, asistencia técnica militar, provisión de armamento y municiones de muy diverso tipo, financiación del ejército (27 000 millones de euros en ayuda militar hasta la fecha), asistencia de inteligencia, tanto por Estados Unidos como por la Unión Europea, destacando Estados Unidos, Reino Unido, Francia, Alemania, Polonia, y otros países europeos.

**Fig. No.3. Sanciones en el ámbito económico de la UE contra Rusia, restricciones comerciales**



Fuente: tomado de <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/eu-sanctions-against-russia-over-ukraine/> ).

**Fig.No.4. Sanciones de la UE contra Rusia a medios de comunicación**

Fuente: tomado de <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/eu-sanctions-against-russia-over-ukraine/> ).

- La reconstrucción del país postguerra: la UE se compromete a facilitar apoyo para la reconstrucción de una Ucrania democrática mediante la creación de un Fondo Fiduciario de Solidaridad con Ucrania.
  - La integración de Ucrania en la UE: La UE y sus Estados miembros se mantienen unidos en su apoyo inquebrantable a Ucrania. En diciembre de 2023, los dirigentes de la UE decidieron iniciar las negociaciones de adhesión con Ucrania.
  - Protección a los refugiados: Desde el inicio de la OME y hasta enero de 2024, la UE y sus Estados miembros han puesto a disposición de Ucrania más de 82 000 millones de euros en apoyo al país y a su población:
  - Más de 31 000 millones de euros en ayuda financiera, presupuestaria y humanitaria,
  - 17 000 millones de euros en ayuda a refugiados en la UE,
  - 9 450 millones de euros en subvenciones, préstamos y garantías aportados por los Estados miembros de la UE.
  - Entre 2022 y 2023 la UE movilizó 5 600 millones de euros en el marco del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz, con el objetivo de reforzar las capacidades y la resiliencia de las fuerzas armadas ucranianas y proteger a la población civil de la agresión militar en curso.
- Se suma a esta batería de sanciones, la prohibición de diamantes rusos, que entraría en vigor a partir de enero de 2024 como parte de un nuevo paquete de sanciones (el duodécimo), con el objetivo de prevenir la evasión de las sanciones existentes. Asimismo, esta propuesta introduce requisitos de

informes más estrictos para evitar la venta de petróleo ruso adquirido en violación de las sanciones existentes con recibos falsificados.

Cabe señalar que aún no es una decisión final de la UE y que hay expertos que sostienen que puede frustrarse en el camino, pues Hungría y Eslovaquia se oponen firmemente a su aprobación, en relación con el actual conflicto armado en Ucrania. Estas medidas restrictivas económicas e individuales buscan ante todo evitar la elusión de sanciones por parte de Rusia y están destinadas a reforzar las ya vigentes de la UE.

### Reacción rusa a los diversos paquetes de sanciones de EE.UU. y la Unión Europea (2014- 2023)

Ante la imposición de sanciones desde 2014, como primera decisión Rusia optó por la implementación de contramedidas. Para ello estableció que el pago del suministro del gas (y posteriormente otros productos) para los países considerados como hostiles, tenía que hacerse en rublos<sup>4</sup>, lo que elevó la demanda de esta moneda, e incrementó su valor frente al dólar.

Por consiguiente, al iniciarse la OME la moneda rusa se devaluó frente al dólar, con una cotización superior a 160 rublos por dólar. Para enero de 2023 esa tasa descendió a alrededor de 69 rublos por dólar, una posición cercana a la existente antes de que estallara el conflicto bélico<sup>5</sup>.

En adición, Rusia aprobó un embargo que prohibió la importación de productos alimentarios de los países que habían sancionado al país. Por tanto, la FR se vio obligada a desarrollar su producción interior o importar alimentos desde otros mercados.

El embargo afectó a los exportadores europeos, pero también causó escasez de alimentos y un aumento de los precios generalizado. Aunque las empresas rusas aumentaron su producción para el mercado interno, al haber menos competencia, los precios de los productos importados aumentaron.

La exclusión de un gran número de instituciones bancarias rusas del sistema SWIFT de mensajería financiera, si bien crearía trastornos a corto plazo, como contramedida ya desde el 2014, se creó un sistema alternativo denominado “Sistema de Transferencia de Mensajes Financieros” conocido por sus siglas en ruso como SPFS. Por su parte, en 2016 China creó el “China International Payments System” conocido por CIPS por sus siglas en inglés. Todos estos sistemas alternativos se inscribieron en una política para eliminar el USD de las transacciones internacionales por los riesgos que las mismas suponían.

Las sanciones junto con la caída internacional del precio del petróleo en 2014, contribuyó a disminuir los principales indicadores económicos rusos. La demanda interna cayó a la mitad, las importaciones se desplomaron, los índices de las transacciones comerciales decrecieron, la inflación creció, el PIB alcanzó crecimientos negativos y el valor del rublo se devaluó (cerca del 60% con respecto al dólar) debido al limitado acceso a mercados internacionales, al incremento de la fuga de capitales y de la deuda externa.

En este contexto y con el fin de hacer estable el sistema financiero y el funcionamiento macroeconómico del país, la dirección de la FR tomó una serie de medidas. Entre ellas, sobresale la introducción de un plan anticrisis, el cual contemplaba el uso de las reservas federales para animar sectores claves de la producción nacional, algo que fue efectivo para evitar el colapso de la economía rusa debido a que logró potenciar la sustitución de importaciones para así reemplazar los productos industriales procedentes de Occidente. Asimismo, en junio de 2015, se puso en práctica la Ley de Política Industrial, la cual buscaba crear una industria competitiva.

La desfavorable evolución del rublo a partir de 2014 mayoritariamente por el precio del petróleo, indicó una casi inapreciable efectividad de las sanciones. La evolución del rublo en 2022 apunta a una conclusión similar. Por tanto, pese a que el rublo se

devaluara aproximadamente en un 60%<sup>6</sup> desde el inicio de la guerra, la actuación del Banco Central de Rusia ha permitido revertir el efecto. Las medidas que ha tomado el Banco Central Ruso son la subida de tipos de interés hasta el 20% para controlar los riesgos inflacionarios, la inversión en activos rusos y la demanda a las empresas exportadoras a cambiar parte de sus ingresos a rublos entre otras (Banco Central de Rusia, 2022).

De igual modo, se enfrentaron exitosamente las presiones del gobierno de Barack Obama para que la India rompiera las favorables relaciones económicas<sup>7</sup> y militares que mantenía con Rusia, frente a la cual el gobierno ruso, entre otras medidas, priorizó las demandas energéticas de ese país, al ofrecer la ampliación de una nueva central electronuclear y la participación india en los yacimientos de petróleo en el Ártico ruso<sup>8</sup>.

No obstante, en el proceso de enfrentamiento de las dificultades que debió asumir el país después del 2014, atención especial merece el significativo acercamiento de Rusia a China en los últimos años, donde se observa cómo estos vínculos bilaterales se fortalecieron particularmente a partir del año 2001 al constituirse la Organización de Cooperación de Shanghái<sup>9</sup> (OCS) integrada inicialmente por China, Rusia, Kazajistán, Kirguistán, Uzbekistán y Tayikistán.

A lo largo del año 2022 de manera periódica y sistemática el presidente ruso celebró reuniones con representantes de sectores prioritarios de la economía y foros de los que derivaron de una manera expedita leyes, enmiendas de leyes, órdenes ejecutivas, resoluciones decretos, instrucciones, recomendaciones e incluso reflexiones.

La minuciosidad y detalles de cada una de las decisiones tomadas evidencian que el gobierno ruso había anticipado el rumbo que en el ámbito económico tomarían las sanciones y tenía prevista la respuesta para implementar las contramedidas en el momento preciso. En el transcurso de un año de

la OME (febrero 2022-febrero 2023) fueron implementadas más de setenta órdenes ejecutivas, resoluciones y decretos y fueron firmadas cerca de treinta leyes y enmiendas legislativas para ajustar el funcionamiento de la economía rusa a las nuevas condiciones determinadas por la guerra, la incorporación de nuevos territorios a la Federación Rusa y a las sanciones.

Las medidas implementadas han estado dirigidas a: prevenir la interrupción de las cadenas de suministros tanto de bienes esenciales como no esenciales para la población rusa, con énfasis en garantizar los alimentos y los medicamentos; proteger los ingresos de los ciudadanos a través del ajuste de las pensiones; incremento del salario mínimo, protección a los que sus ingresos se vieron afectados por el conflicto, proteger de actos que enajenaran los activos, recursos estratégicos y financieros (protección de propiedad).

Igualmente se flexibilizan normas presupuestarias y fiscales vigentes para mantener y ampliar la actividad productiva, sustituir importaciones, estimular la actividad científica y de innovación; desarrollar un programa de viviendas y desarrollo de la infraestructura; beneficiar prioritariamente con recursos escasos a sus socios euroasiáticos; garantizar equilibrios macroeconómicos con foco en la inflación y detener la caída del rublo; garantizar la ciberseguridad y protección de la información sensible restringiendo el uso de software extranjeros, entre otros objetivos.

Por otra parte, se enfatizó el compromiso con el desarrollo social y económico tanto de regiones postergadas de la Federación como de los nuevos territorios que se incorporan a ella. La máxima dirigencia rusa instruyó a las diferentes instancias del gobierno, al Banco de Rusia y a las autoridades ejecutivas regionales tener en cuenta los principios de apertura, justicia social, desarrollo de una infraestructura de avanzada, libertad a la iniciativa privada, estabilidad macroeconómica a largo plazo, soberanía económica y tecnológica al momento de



redactar sus documentos estratégicos y aplicar sus políticas económicas.

La compleja y delicada situación de Rusia en el marco de crecientes sanciones desde 2014, incrementadas tras la OME plantea a ese país profundizar los lazos y acelerar la integración con la UEEA y como plataforma para una proyección internacional más amplia.

Un área importante que proyectará a Rusia en el sistema internacional a través de la UEEA como un generador de estándares está relacionada con su propósito de incorporar a los países miembros al sistema de mensajería financiera del Banco de Rusia (alternativo al sistema SWIFT) y utilizar el pago en monedas nacionales. En esencia, la UEEA es una plataforma cuya importancia para Rusia se ha redimensionado tras la OME, dándole un soporte económico a un proyecto geopolítico que aporta masa crítica a una agrupación no alineada con Occidente.

En el año 2022 se produjo un importante viraje en las relaciones comerciales rusas, más allá del fortalecimiento de las existentes con la India y China (socios BRICS). Se incrementaron las relaciones con los Emiratos Árabes Unidos cuyas importaciones desde Rusia crecieron un 71% y las importaciones rusas desde el país árabe lo hicieron en 6%; las importaciones de Arabia Saudita provenientes del complejo agroindustrial ruso crecieron casi un 50% y se han planteado coordinar actuación en el marco de la OPEP; Irán se afirmó como suministrador de autos al mercado ruso; el intercambio con Egipto creció en 6 mil millones de dólares y con Armenia aumentó un 73%; en octubre de 2022 Rusia se convierte en el primer suministrador de petróleo a Türkiye. China, Türkiye y la India han mostrado interés en el mercado minorista ruso (Varios, 2022).

A casi dos años de iniciada la OME, la economía rusa se ha robustecido con las exportaciones de petróleo y diamantes, sus fábricas militares funcionan a pleno rendimiento y muchos bancos rusos todavía pueden acceder al sistema financiero internacional.

La OME en el ámbito de las relaciones económicas internacionales, ha acelerado la conformación de una suerte de alineamiento no occidental que apuntalan la relación de Rusia con China, la India, la UEEA y los BRICS, entre los cuales se desarrollan relaciones por fuera de las normas de Occidente, en las que destacan la tendencia a la desdolarización, a la utilización de sistemas de financiamientos paralelos, a promover la inversión entre ellos construyendo gradualmente soberanías en diversos ámbitos (Rodríguez D. J., 2023).

### Estado actual de las relaciones cubano-rusas

Los vínculos con Rusia están presentes en casi todas las esferas del desarrollo de la nación cubana. Rusia es un actor esencial en el Plan de Desarrollo Económico y Social de Cuba hasta el 2030 y los intercambios políticos, diplomáticos, económicos, sociales, académicos y humanitarios forman parte de la dinámica habitual de su desarrollo.

La asociación estratégica entre Cuba y Rusia (denominación empleada por las autoridades rusas) constituye una prioridad en la política exterior de Rusia, lo que se ha venido confirmando reiteradamente en los encuentros al más alto nivel. Especial atención se le concede al desarrollo de los nexos comerciales y a su impulso hasta el nivel del diálogo político entre ambos países.

En el trasfondo de la turbulencia global, ambos países mantienen una postura estable que se basa en la cooperación justa y en igualdad de derecho entre todas las naciones.

Según datos aportados por la Oficina de Estadística e Información de Cuba (ONEI) que todavía no ha publicado los datos correspondientes a 2022, entre 2016-2021, Rusia se encontraba en el cuarto lugar de la tabla de los 10 principales socios comerciales. (Ver Figura No.5)

**Fig. No.5 Principales socios comerciales de Cuba**

**Importaciones, principales socios (miles de USD)**

	País	2016	2017	2018	2019	2020	2021	PROMEDIO
1	Venezuela	1,582,601	1,838,583	2,641,778	1,770,608	1,062,114	1,245,860	1,690,257
2	China	2,328,160	1,659,428	1,544,405	1,228,468	963,339	972,057	1,449,310
3	España	1,133,902	1,101,869	1,210,222	1,115,500	843,640	841,881	1,041,169
4	Rusia	191,168	414,054	440,416	528,426	320,189	627,961	420,369
5	México	422,389	446,033	513,265	450,837	323,803	361,362	419,615
6	Italia	413,820	388,304	395,454	390,122	285,925	446,081	386,618
7	Argentina	421,061	255,045	312,050	349,855	403,917	461,593	367,253
8	Brasil	441,121	423,682	447,886	337,670	261,614	228,244	356,703
9	Alemania	330,854	305,346	352,183	293,940	258,612	195,489	289,404
10	EE.UU.	261,798	306,602	271,281	308,310	196,150	370,986	285,855



Fuente: <https://www.google.com/amp/s/oncubanews.com/opinion/el-comercio-demercancias-de-cuba-en-la-nueva-guerra-fria/%3famp>

Según el portal de Exportaciones de Rusia<sup>10</sup>, los proyectos de cooperación ruso-cubana que actualmente se están desarrollando o están en trámite son:

- Producción de petróleo y recuperación mejorada de petróleo en el campo Boca de Jaruco (Zarubezhneft).
- Suministro a Cuba de locomotoras diésel, vagones de carga y otros equipos ferroviarios, y

creación de empresas mixtas para reparar y ensamblar vagones de carga y renovar el parque de locomotoras (JSC Sinara - Transport Machines).

- Estudio conjunto del potencial de hidrocarburos y de las perspectivas del bloque 37 frente a la costa de Cuba (JSC Zarubezhneft, JSC Rosneft).

- Estudio de recuperación mejorada de petróleo en campos maduros (Rosneft).
- Formación de especialistas cubanos en el ámbito de las tecnologías del petróleo, el gas y la química en la Universidad Estatal Rusa de Petróleo y Gas Gubkin (Rosneft proporciona apoyo financiero y pasantías para los especialistas cubanos).
- Restauración de la flota de autobuses LiAZ (Grupo GAZ).
- Creación de un nodo de transporte en Cuba basado en el aeropuerto de San Antonio de los Baños (Ministerio de Industria y Comercio de Rusia, Grupo de Empresas Portal).
- Suministro de equipos de aviación a Cuba (Ilyushin Finance Co., OJSC).
- Ensayos científicos y clínicos de medicamentos cubanos, producción y comercialización de medicamentos (MBC Generium LLC).

Sin embargo, en el período comprendido entre finales de 2021 y a partir del inicio de la OME en febrero de 2022, como consecuencia de las disímiles sanciones occidentales, de conjunto con los impactos de la pandemia por Covid 19 y en algunos casos los atrasos coyunturales cubanos en los pagos para cumplir con las obligaciones contraídas con Moscú, significó para Cuba una ralentización de los compromisos rusos en el área de créditos gubernamentales mencionados anteriormente.

En el plano económico comercial, desde el inicio de la OME, entre las principales afectaciones para Cuba se encuentran el incremento de los precios de los alimentos, combustibles y fertilizantes (debido a que Rusia y Ucrania representan un 30% de las exportaciones mundiales de cereal. Rusia y Belarús representan la sexta parte de la producción mundial de fertilizantes).

Se produce además un aumento en las tarifas de los fletes y algunas perturbaciones en las cadenas

internacionales de suministro. Tiene lugar la desaceleración de la actividad económica y el comercio, así como también ocurren tensiones inflacionarias.

En adición, la expulsión del sistema SWIFT de los bancos rusos repercutió de manera desfavorable para los bancos cubanos. Las operaciones que realiza Cuba a través de bancos rusos se vieron afectadas.

Como consecuencia del inicio de la OME en 2022, se detuvieron las relaciones entre Ucrania y Cuba en la esfera comercial y económica cuya base legal es el “Acuerdo entre el Gabinete de ministros de Ucrania y el Gobierno de la República de Cuba sobre cooperación comercial y económica”. Las principales áreas de cooperación con Ucrania que se vieron paralizadas fueron la aviación, la ingeniería mecánica, la metalurgia, la alimentación y la energía.

En el sector turístico, al ser Rusia un importante emisor de turismo a la isla del Caribe, el inicio de la OME implicó para Cuba la suspensión del flujo de turistas de ese país debido a la cancelación temporal de los vuelos por parte de las aerolíneas rusas Aeroflot y Azur Air. Esto trajo como consecuencia pérdidas de mercados e ingresos de divisas para la economía del país, que se recuperaba paulatinamente de los efectos de la pandemia por Covid 19.

En este contexto, y teniendo en cuenta la importancia y actualidad del tema a desarrollar, sobresale desde el punto de vista político la visita a Moscú, en noviembre de 2022 del Presidente de la República, Miguel Díaz-Canel, las visitas oficiales a La Habana, en el mes de abril del 2023, del canciller ruso Serguéi Lavrov y del Presidente de la Duma Estatal, Viacheslav Volodin, así como en junio de 2023, la del primer ministro de Cuba, Manuel Marrero.

En correspondencia con lo establecido en el nuevo concepto de política exterior rusa aprobado el 31 de marzo del 2023 por Decreto 229 del presidente de la Federación de Rusia, la FR tiene la intención de desarrollar las relaciones de manera pragmática,

desideologizada y mutuamente beneficiosa. En el caso específico de Cuba, Moscú pretende fortalecer la amistad, la comprensión mutua y profundizar las asociaciones multifacéticas de beneficio mutuo con la República de Cuba.

Las consultas políticas inter cancillerías entre Cuba y Rusia son el mecanismo fundamental en el cual se desarrolla el diálogo político y la cooperación en los asuntos actuales de la agenda internacional, regional y bilateral. La amplitud de temas que se tratan, en los diferentes encuentros dentro del marco de las consultas políticas, son una firme expresión del excelente estado de las relaciones bilaterales entre ambos países.

Las relaciones interparlamentarias también contribuyen al fortalecimiento de los vínculos políticos entre ambas naciones. Existe un amplio intercambio de visitas, un diálogo político franco y transparente, así como la mutua participación en eventos sobre el parlamentarismo, desarrollados en ambos países.

En el sector económico-comercial fueron diversas las visitas a La Habana de representantes de ambos países en esas esferas, destacando por la parte rusa la de Boris Titov, Presidente del Consejo empresarial cubano-ruso, nombrado especialmente por Putin para ese cargo; la del director ejecutivo de la petrolera rusa Rosneft, Igor Sechin; la del asesor económico del mandatario ruso, Maxim Oreshkin y la realización de la Comisión Intergubernamental cubano-rusa para la colaboración económico-comercial y científico-técnica, que co-presidió por la parte rusa, el vicepresidente del gobierno, Dmitri Chernyshenko. Además de la posterior participación de nuestro país en el Foro Económico Internacional de San Petersburgo, en junio de 2023, donde se definieron acciones concretas de cooperación bilateral.

Las relaciones cubano-rusas son asimétricas, pero no por ello dejan de estar basadas en el respeto, el diálogo y la negociación buscando el entendimiento. Las relaciones de Cuba y Rusia son referenciales y un ejemplo para el mundo entero de los vínculos

entre una gran potencia y una pequeña isla, donde priman nexos de pueblos y de amistad, con lazos imposibles de destruir (ACN, 2019).

En las complejas condiciones económicas de hoy, Rusia continúa apoyando a Cuba y brindándole ayuda humanitaria. El 15 de febrero de 2023 tuvo lugar en el puerto de La Habana la ceremonia de entrega oficial de una partida de 25 000 toneladas de trigo trasladadas a la isla en calidad de ayuda humanitaria por disposición del gobierno de la FR a través de la Entidad Estatal Federal Presupuestada “Agencia EmerCom”.

Por la parte cubana asistieron Ana Teresita González, viceministra primera del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera; José Francisco Aguiar, viceministro de la Industria Alimentaria, y directivos de otros ministerios e instituciones. El acontecimiento alcanzó notable interés en los espacios informativos y fue ampliamente difundido por los medios cubanos, rusos y extranjeros.

En correspondencia con lo estipulado en el nuevo concepto de política exterior de la FR y la idea del presidente Putin de llevar el comercio y la cooperación económica al mismo nivel en que se encuentran los vínculos políticos y diplomáticos entre La Habana y Moscú, se puede afirmar que se ha viabilizado un escenario favorable para el fortalecimiento de las relaciones cubano-rusas.

El 1ro. de marzo de 2023 visitó a La Habana Nikolái Pátrushev, secretario del Consejo de Seguridad de la Federación de Rusia. Fue recibido por el General de Ejército Raúl Castro Ruz y Miguel Díaz-Canel Bermúdez, Primer Secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba y presidente de la República. Se celebraron las consultas ruso-cubanas en materia de seguridad con el general de división Lázaro Álvarez Casas, ministro del Interior de la República de Cuba.

Fueron examinados en detalle temas de la cooperación bilateral relacionados con las líneas de los

servicios especiales, los órganos de justicia, los órganos encargados de la protección del orden y la legalidad, la seguridad informativa, y en el campo de la liquidación de las consecuencias de desastres de carácter natural o técnico. Las partes intercambiaron opiniones en lo referente a la estabilidad global y regional.

El día 29 de abril de 2023 realizó una visita oficial a Cuba Vyasheslav Volodin, presidente de la Duma Estatal de la Asamblea Federal de la Federación de Rusia. El distinguido visitante fue recibido por Miguel Díaz-Canel Bermúdez, Primer Secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba y presidente de la República.

Constituyó uno de los acontecimientos centrales de la visita la primera sesión de la Comisión para la Colaboración de la Duma Estatal y la Asamblea Nacional del Poder Popular de Cuba. Las partes examinaron aspectos del marco legislativo en esferas como finanzas e inversiones, energía, educación, agricultura y turismo.

En el contexto de la gira por América Latina y el Caribe arribó a La Habana el 19 de abril de 2023 en visita oficial Serguéi Lavrov, ministro de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia. El jefe de la diplomacia rusa fue recibido por Miguel Díaz-Canel Bermúdez, presidente de la República, y el líder de la Revolución Cubana, Raúl Castro Ruz.

Lavrov se entrevistó también con Bruno Rodríguez Parrilla, ministro de Relaciones Exteriores cubano. Durante las conversaciones, que transcurrieron en la tradicional atmósfera de amistad y confianza que caracteriza las relaciones entre ambos países, los cancilleres sostuvieron un profundo intercambio de opiniones sobre la interacción política, comercial, económica, financiera e inversionista, así como en la esfera cultural y humanitaria.

Fueron examinadas en detalle las vías para mejorar la estrecha coordinación de ambos países en el ámbito internacional. Asimismo, se corroboró el interés

de las partes en pro de consolidar por todos los medios la asociación estratégica ruso-cubana.

Se reafirmó el enfoque inalterable por ambas partes respecto a la inadmisibilidad categórica de restricciones unilaterales a despecho de la Carta de las Naciones Unidas. Además, se señaló el empeño por avanzar conjuntamente en la delineación de un mundo multipolar y pluricéntrico, basado en la verdadera igualdad de derechos de los estados, el respeto a los intereses de cada cual, los principios y las normas del Derecho Internacional.

Del 2 al 5 de mayo de 2023 permaneció de visita en Cuba Maxim Oreshkin, asesor del presidente de la Federación de Rusia. Durante el encuentro que sostuvo con Miguel Díaz-Canel Bermúdez, las partes confirmaron su intención de elevar los nexos económicos, comerciales y financieros entre ambos países al mismo alto nivel que caracteriza las relaciones políticas.

La presencia de la delegación rusa en la Mayor de las Antillas, a juicio del Jefe de Estado cubano, fue muy significativa y garantizó la continuidad del intenso intercambio de visitas de alto nivel que se han venido desarrollando en los últimos meses. Durante el encuentro del distinguido visitante con el viceprimer ministro y ministro de Comercio Exterior y la Inversión Extranjera Ricardo Cabrisas Ruiz fue rubricado el Memorando sobre el entendimiento mutuo para la realización de la “Iniciativa de inversión ruso-cubana”.

Oreshkin precisó las tres líneas fundamentales en las que se debe dinamizar el trabajo: la esfera de la energía, el crecimiento del flujo turístico a la isla, y el incremento de las inversiones de compañías rusas en la economía cubana. Añadió que junto a él arribaron a la isla representantes de diversas compañías con interés en invertir en áreas de la economía cubana como la industria minera, la agricultura, el turismo, la infraestructura y la energética.

Representantes de la Federación de Rusia y Cuba enfatizaron la importancia de los encuentros celebrados,



durante la visita de Oreshkin a La Habana, entre empresarios y funcionarios de ambos países, y se pronunciaron por el más estricto cumplimiento de los acuerdos alcanzados en aras de fortalecer los nexos económicos.

En el propio mes de mayo de 2023, entre los días 17 y 19 de mayo, Dmitri Chernyshenko, vicepresidente del Gobierno de Rusia, visitó La Habana para participar en la Vigésima Sesión de la Comisión Intergubernamental cubano-rusa para la Colaboración Económico-Comercial y Científico-Técnica.

El visitante ruso fue recibido por Miguel Díaz-Canel Bermúdez. El mandatario cubano expresó su agradecimiento a Rusia por la asistencia multilateral prestada y señaló que en las relaciones cubano-rusas la colaboración experimenta un nuevo y fecundo auge.

En el marco de la visita oficial del vicepresidente del Gobierno de Rusia, se efectuó en La Habana la sesión plenaria del Fórum de Negocios Rusia-Cuba celebrado en el marco de la XX Sesión de la Comisión Intergubernamental cubano-rusa para la Colaboración Económico-Comercial y Científico-Técnica.

El fórum se enfocó en fortalecer el vínculo entre los círculos empresariales de ambas naciones. En el mismo se ratificó que desde marzo del 2023 se habían comenzado a aceptar las tarjetas bancarias Mir en cajeros automáticos cubanos y se dio a conocer que Rusia está coordinando el formato de trabajo de los bancos rusos en Cuba y la transición hacia los pagos de proyectos en rublos. La implementación del sistema Mir contribuirá al incremento del turismo ruso en Cuba, con ingresos potenciales de servicios en hotelería, transporte y gastronomía.

El vicepresidente del Gobierno ruso comunicó durante el encuentro que Moscú planea aumentar el número de vuelos directos a Cuba a finales de mayo, señalando que este 2023, por primera vez, se lanzaron programas turísticos durante todo el año en la isla.

En cuanto al sector de transporte y logística, se están formando rutas convenientes para el transporte marítimo de carga. También se instalará en La Habana una casa de comercio rusa, que proporcionará productos de alta calidad a los ciudadanos cubanos.

Los proyectos conjuntos en el sector energético son de importancia estratégica, puesto que están orientados a fortalecer la seguridad energética de la isla. En tal sentido se acordó en el Fórum de Negocios Rusia-Cuba que se retomarían los proyectos de inversión y créditos gubernamentales rusos que se habían ralentizado producto del impacto de la pandemia por Covid 19 y las sanciones occidentales contra Moscú.

Según el alto funcionario, la parte rusa y la cubana han logrado acordar las principales directrices para el desarrollo de la cooperación comercial, económica, científica y técnica hasta 2030. Además, Chernyshenko destacó que entre Moscú y La Habana se está cooperando activamente en el campo de la educación y la ciencia.

Participaron el Comisionado por la Presidencia de Rusia para la Protección de los Derechos del Empresariado Boris Titov, presidente de la Parte rusa del Consejo Empresarial Rusia-Cuba, y Rafael Pérez, presidente de la Parte cubana del referido Consejo y director de la Empresa “Energoinport”.

En el marco del evento fueron suscritos 10 convenios de colaboración. Asimismo, se llevó a cabo la presentación del torneo combinado físico-digital “Los juegos del futuro” que se llevó a cabo en 2024 en Kazán. El presidente cubano elogió la singularidad del evento, su magnitud y aceptó la invitación para que compitan equipos cubanos.

El vicepresidente del Gobierno ruso Chernyshenko y el ministro de comercio exterior e inversión extranjera Ricardo Cabrisas Ruiz inauguraron la Acería Eléctrica del Combinado Metalúrgico Antillana de Acero “José Martí” construida con financiamiento y equipamiento rusos.

En adición, Chernyshenko visitó la Universidad de La Habana, donde compartió con los estudiantes de lengua rusa de la cátedra Alexander Pushkin de la Facultad de Lenguas Extranjeras y los que participaron en el proceso selectivo de la Olimpiada Internacional de Seguridad Financiera, cuya final tuvo lugar en Sochi.

Como punto culminante de su agenda de trabajo en La Habana, el vicepresidente del gobierno de Rusia, acompañado por Andréi Korneev, viceministro de Educación de la Federación de Rusia, asistió a la ceremonia de inauguración del Gabinete para el Aprendizaje de la Lengua Rusa ubicado en áreas de la Iglesia Ortodoxa Rusa de Nuestra Señora de Kazán en La Habana Vieja.

El centro inaugurado por el Instituto Pedagógico Estatal Glazov, que lleva el nombre de V.G. Korolenko cuenta con una amplia aula, una pizarra interactiva, un casco de realidad virtual, libros de texto y ficción en ruso y comenzó las clases de idioma ruso de manera gratuita a partir de septiembre del 2023.

Hasta el momento las perspectivas de desarrollo de relaciones cubano-rusas son alentadoras, pues existe una voluntad política firme por ambas partes de continuar cooperando en todas las áreas de interés mutuo.

Lo anterior fue reafirmado en la visita oficial a Rusia del 6 al 17 de junio del 2023 que realizara el primer ministro cubano, Manuel Marrero Cruz. Esta fue positiva y contribuyó de manera significativa a continuar al desarrollo los vínculos de amistad y cooperación con la Federación de Rusia. En esos días se avanzó en la concreción e instrumentación de los acuerdos alcanzados hasta el momento.

Igualmente, el encuentro fue oportuno para impulsar la ejecución de los casi 30 acuerdos suscritos en el marco de la XX Sesión de la Comisión Intergubernamental para la colaboración económico-comercial y científico-técnica entre las dos naciones, acontecida en mayo pasado en La Habana, con la

presencia de Dmitri N. Chernyshenko, vicepresidente del Gobierno de la Federación de Rusia.

Al participar, por vez primera de forma presencial, en diversos eventos de la Unión Económica Euroasiática (UEEA), realizados en la ciudad de Sochi, como el Consejo Intergubernamental Euroasiático, el III Congreso Euroasiático y la exposición “Eurasia es nuestra casa”, la Mayor de las Antillas, como Estado observador, avanzó en conocer las ventajas que brinda la Unión, como organismo integracionista, para el acceso de los productos y servicios cubanos al mercado euroasiático.

Al repasar la agenda en San Petersburgo, sobresale la participación en el Foro Económico Internacional que lleva el nombre de esta ciudad, uno de los más importantes del mundo en ese ámbito. Allí el Primer Ministro presentó las oportunidades que ofrece la economía de Cuba y explicó la estrategia cubana de desarrollo, a partir de la diversificación de socios comerciales y sectores de exportación, en pos de avanzar con nuestros propios esfuerzos.

Asimismo, destacan los encuentros sostenidos en Moscú con los principales dirigentes del país, en especial con su homólogo, Mijaíl Mishustin, quien calificó a Cuba como un socio clave en América Latina, y con el presidente, Vladímir Putin, diálogo fraternal en el que se patentizó el compromiso de continuar el apoyo mediante la cooperación económica y los proyectos de inversión con la isla.

## CONCLUSIONES

Al hacer un balance de las sanciones tomadas por Occidente contra Rusia desde el inicio del conflicto en 2014 hasta junio del presente año 2023, estas pueden calificarse de ineficaces. Esto se fundamenta en el hecho de que no solo no han sido efectivas en sus propósitos de coaccionar, limitar o estigmatizar a Rusia, sino que han tenido un efecto boomerang sobre los intereses occidentales a través de una política exterior rusa más asertiva.

En el contexto del actual conflicto en Ucrania y en aras de contrarrestar los disímiles paquetes de sanciones occidentales, la política exterior rusa se ha caracterizado por un fortalecimiento de la cooperación entre estados como respuesta lógica a la crisis actual del orden mundial.

En correspondencia con la estrategia de seguridad nacional rusa de 2021 y el nuevo concepto de política exterior de la FR aprobado en el 2023, la región de América Latina y el Caribe, donde Cuba está enclavada, para Rusia, es especialmente atractiva, desde una perspectiva geoestratégica, debido a su proximidad geográfica con Estados Unidos, su principal rival geopolítico.

Para Rusia, Cuba y la región de América Latina y el Caribe, es parte esencial de la aguda lucha geopolítica global, y es un componente esencial de su reposicionamiento en el emergente sistema internacional multipolar.

Cuba en los últimos años ha sido beneficiada con la condonación de la mayor parte de una antigua deuda con Rusia, ha recibido varios nuevos préstamos y el gigante euroasiático emprende grandes inversiones en el ámbito energético, de la industria y el transporte.

En un contexto caracterizado por la difícil situación socioeconómica que atraviesa Cuba, producto del recrudecimiento sin precedentes del bloqueo económico, financiero y comercial impuesto por EE.UU. así como debido a las consecuencias de la pandemia del COVID-19 y las catástrofes naturales, el gobierno ruso ha reiterado en disímiles ocasiones su posición invariable de apoyar a la República de Cuba mediante ayuda humanitaria a través de organizaciones internacionales.

Las relaciones cubano-rusas tienen un carácter histórico. Los contactos políticos están al más alto nivel y existe una amplia coincidencia de enfoques sobre las principales temáticas de la política internacional. Además, Rusia participa activamente en

el Plan de Desarrollo Económico y Social de Cuba hasta el 2030.

Sectores muy significativos como el energético, el turismo, la salud, el transporte, e incluso el bancario y financiero, fueron abordados en esta visita realizada en un contexto de ampliación y fortalecimiento de los vínculos con el país eslavo, en particular los económicos y comerciales.

La asociación estratégica entre Cuba y Rusia (denominación empleada por las autoridades rusas) constituye una prioridad en la política exterior de Rusia, lo que se ha venido confirmando reiteradamente en los encuentros al más alto nivel. Especial atención se le concede al desarrollo de los nexos comerciales y a su impulso hasta el nivel del diálogo político entre ambos países.

En entrevista reciente, concedida por el Embajador de la Federación de Rusia en Cuba, Víctor Koronelli, al seminario comercial, financiero y turístico cubano “Opciones” se constata que Rusia no pretende aislarse y está abierta para la cooperación internacional. Igualmente destacó que el intento occidental de sofocar la economía rusa con sanciones resultó todo un fiasco. Expresó que con la reanudación de los vuelos regulares entre Rusia y Cuba, el 1ro. de julio del 2023, se ha estimulado el crecimiento del tráfico turístico entre ambos países. Igualmente, se prevé que la cifra de turistas rusos que visitaron Cuba en 2023 pueda aumentar, debido a que para finales de diciembre 2023 y principios de enero de 2024 la compañía aérea “Rossiya” (que forma parte del grupo Aeroflot) comenzó a realizar dos vuelos semanales a La Habana. De esta forma se retomarían los vuelos directos entre las capitales de Cuba y Rusia. Además, se agregó un tercer vuelo con frecuencia semanal en la ruta Moscú-Varadero.

Por otro lado, la participación de Cuba en la Unión Económica Euroasiática, que desde el 2020 tiene estatus de observador, abre las oportunidades de acceder no solo al mercado de Rusia, sino también a los de otros estados miembros: Bielorrusia, Kazajistán, Armenia y Kirguistán.

El potencial económico de este bloque de integración regional se puso de relieve durante la visita del Primer Ministro, Manuel Marrero Cruz, en junio, quien participó en la sesión del Consejo Intergubernamental Euroasiático. Entre las esferas de cooperación más prometedoras destacan la seguridad alimentaria y energética, farmacéutica y biotecnologías, industrias, nuevos formatos logísticos para las mercancías de las partes involucradas, y muchas más.

En otro aspecto, el 27 de septiembre del 2023, el vicepresidente del Gobierno ruso, Dmitri Chernyshenko, y el viceprimer ministro y entonces ministro del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera de Cuba, Ricardo Cabrisas, firmaron un programa de cooperación comercial y económica hasta el 2030.

El documento prevé ampliar la cooperación en los ámbitos comercial, económico y científico-técnico, estimular el crecimiento del comercio e inversiones, así como estrechar los vínculos entre las comunidades empresariales, creando las condiciones para un acercamiento eficaz de las empresas de los dos países.

En este encuentro, Dmitri Chernyshenko destacó que se le presta atención prioritaria a la consideración de las cuestiones relativas a la garantía de suministros estables de petróleo, productos petrolíferos, trigo y fertilizantes, que son sumamente importantes para la parte cubana. Además, señaló que el rumbo prioritario para el desarrollo de las relaciones económicas bilaterales debería ser la creación de condiciones favorables para las inversiones rusas en la economía cubana.

En correspondencia, las empresas rusas cada año participan activamente en la Feria Internacional de La Habana FIHAV. En la 39 edición, como muestra del creciente interés de los empresarios rusos por el mercado cubano, fruto de los compromisos alcanzados en el marco de la XX Reunión de la Comisión Intergubernamental ruso-cubana en mayo del 2023, más de 20 empresas rusas que desarrollan

sus actividades en distintas esferas participaron en este evento.

Por ejemplo, una de las que participó en la Feria Internacional de La Habana Fihav-2023, y que presentó sus productos fue la casa comercial RusMarket. Esta empresa prevé la apertura de la primera tienda de productos rusos en la isla y lanzar una empresa conjunta, según informara a la agencia Ria Novosti, el director general de la compañía, Alexander Belchikov, el 11 de noviembre del 2023.

Esto se debe a que las relaciones cubano-rusas están experimentando un auge, que incluye no solo contactos intergubernamentales, sino también la participación activa del sector empresarial, que muestra gran interés en la cooperación entre los países.

Por lo tanto, le corresponde a Cuba aprovechar al máximo las posibilidades, propuestas de negocio e inversiones, incluso financiamiento. Hoy Rusia, ante la imposición de sanciones y por consiguiente enfrentar restricciones de mercados cuenta con financiamiento y recursos para ser situados en Cuba. Cuando se levanten las medidas podría cambiar el escenario, por lo que queda a Cuba aprovechar las oportunidades del mercado, ser dinámica e innovadora en la presentación de productos, mostrar flexibilidad y voluntad negociadora a la hora de solucionar problemas logísticos y, sobre todo, financieros (pagos), constituir alianzas con terceros, entre otras cuestiones.

## NOTAS

<sup>1</sup> El 3 de marzo de 1918, en la ciudad bielorrusa de Brest-Litovsk, cerca de la frontera con Polonia, el nuevo gobierno bolchevique de Rusia tuvo que suscribir, a su pesar, un tratado de paz con las llamadas "potencias centrales", Alemania, el Imperio austrohúngaro, el Imperio otomano y Bulgaria, que ponía fin a la participación de su país en la Primera Guerra Mundial. Unos meses después, con el final de la guerra, el 11

de noviembre de 1918, se firmó en París otro tratado entre las potencias vencedoras, el Tratado de Versalles. Como perdedora de la guerra, Alemania se vio obligada a renunciar a todas las posesiones que le correspondieron en marzo tras la firma del Tratado de Brest-Litovsk. Ucrania fue reconocida como país independiente y neutral en el conflicto mundial, pero se convirtió en la práctica en un satélite de Alemania. Para Rusia, supuso la pérdida de la producción ucraniana de alimentos y materias primas, un nuevo ataque alemán que causó la pronta firma de su propio tratado de paz y el reforzamiento de los movimientos nacionalistas periféricos. Lenin definió con amargura la firma del tratado como "ese abismo de derrota, desmembramiento, esclavitud y humillación", y Trotsky se vio incapaz de afrontar la humillación de firmarlo. En un clima de creciente confusión, el Petrogradskoe ekho, un periódico vespertino, informó de que los trabajadores de la fábrica de armamento de la ciudad rusa de Tula consideraron la firma como un acto de traición y afirmaron que era "destrutivo para el movimiento proletario internacional y profundamente perjudicial para los intereses de los trabajadores rusos, la revolución y la economía rusa en general". Brest-Litovsk se convertiría en el combustible que iba a incendiar aún más la confrontación entre el ejército blanco y el ejército rojo durante la guerra civil rusa, que se desarrolló entre el 6 de noviembre de 1917 y el 17 de junio de 1923. Al final, ante la posibilidad de que Alemania incumpliese los términos del tratado y pretendiera invadir Rusia, las demás potencias decidieron intervenir. La armada francesa llegó al puerto de Odessa, las tropas británicas se desplazaron a Múrmansk, mientras que los japoneses enviaron sus tropas al Lejano Oriente ruso. En una reunión del Comité Ejecutivo Central efectuada en abril Lenin afirmó: "Sí, la paz a la que hemos llegado es inestable en su máxima expresión; el respiro obtenido por nosotros se puede romper cualquier día". [https://www.ecured.cu/Tratado\\_de\\_Brest-Litovsk](https://www.ecured.cu/Tratado_de_Brest-Litovsk)

<sup>2</sup> La consulta popular consistía en dos preguntas: "¿Aboga usted por la reunificación de la península de Crimea con Rusia conforme a los derechos de la unidad administrativa de la Federación de Rusia?" y "¿Apoya usted la restitución de la Constitución de la República de Crimea de 1992 y el estatus de Crimea como parte de Ucrania?" (GRANMA, 2014). Según los datos oficiales de la Comisión Electoral Central de Crimea, la participación fue superior al 82 % y, con un 75 % de los votos escrutados, el 95,7% se había decantado por la primera opción. El referendo en Crimea transcurrió en conformidad a las normas internacionales respetando totalmente los procedimientos democráticos, afirmó el jefe de la misión internacional de observación, Mateusz Piskorski (GRANMA, 2014).

<sup>3</sup> Los medios occidentales popularizaron el concepto «guerra híbrida» en 2014 tras la intervención rusa en el este de Ucrania y la posterior anexión de la península de Crimea. Sin embargo, desde la última década del siglo XX, se mantiene abierto un intenso debate entre dos posturas conceptuales enfrentadas, alimentadas tanto por la imprecisión del término como por su empleo expansivo. Guerra híbrida: «empleo sincronizado de múltiples instrumentos de poder adaptado a las vulnerabilidades específicas de la sociedad (objetivo) a través de todo el espectro de las funciones de esta para lograr efectos sinérgicos». REICHBORN-KJENNERUD, Erik; CULLEN, Patrick, «Understanding Hybrid Warfare», MCDC Countering Hybrid Warfare Project. Norwegian Institute of International Affairs (NUPI) 2017, p. 8 [ref. de 27/4/20]. Disponible en [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/64776/dar\\_mcdc\\_hybrid\\_warfare.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/64776/dar_mcdc_hybrid_warfare.pdf).

<sup>4</sup> Cabe señalar que Polonia y Bulgaria declararon que no pagarían en la moneda rusa, lo que inmediatamente llevó a que se cortara el suministro por parte de Rusia.



<sup>5</sup> Datos obtenidos de Russia Today (2022).

<sup>6</sup> Obtenido de [https://cbr.ru/statistics/macro\\_itm/svs/bop-aval](https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/bop-aval)

<sup>7</sup> La India produce bajo licencia de Rusia, desde fusiles de asalto Kalashnikov hasta aviones de combate MIG-29K y SU-30MKI. Ver “India y Rusia refuerzan sus lazos militares y espaciales bajo el recelo de China y Estados Unidos” diciembre 18 del 2021 [www.atalayar.com](http://www.atalayar.com)

<sup>8</sup> Ver “Rusia construye quinta unidad de mayor central nuclear de India” junio 29 de 2021 [www.prensa-latina.cu](http://www.prensa-latina.cu)

<sup>9</sup> La OCS se planteó objetivos cardinales dirigidos a garantizar la seguridad de sus integrantes. Sin ser propiamente una alianza militar, en el contexto de la OCS se produjo un acercamiento significativo en las estrategias de seguridad nacional de ambos países, que comenzó a materializarse con maniobras militares conjuntas con participación de Rusia y China.

<sup>10</sup> Véase <https://www.exportcenter.ru/spief2017/Cuba/>

4. Batalov, N. (2018). Rusia-UE: sanciones contra sanciones. DW. <https://www.dw.com/es/rusia-ue-sanciones-contra-sanciones/a-45004206>

5. Consejo de Europa. (2022). Cómo funcionan las sanciones de la UE contra Rusia. Consejo Europeo. [www.consejoeuropeo.eu](http://www.consejoeuropeo.eu)

6. CUBADEBATE (2022a) “Senado de EE.UU. aprueba 40 000 millones de dólares en ayuda para Ucrania” [www.cubadebate.cu](http://www.cubadebate.cu)

7. CUBADEBATE (2022a) “Unión Europea aprobó el sexto paquete de sanciones antirrusas y expertos aseguran que no surten el efecto deseado” [www.cubadebate.cu](http://www.cubadebate.cu)

8. Cubaminrex (2019). Firman Cuba y Rusia Convenio Intergubernamental en la esfera ferroviaria. Nota de prensa de la Cancillería Cubana publicada en el sitio de la Embajada de Cuba en la Federación de Rusia. <http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/firman-cuba-y-rusia-conveniointergubernamental-en-la-esfera-ferroviaria>

9. Cubaminrex (2019a). Sostienen conversaciones oficiales cancilleres de Cuba y Rusia. Nota de prensa publicada por la Embajada de Cuba en la Federación de Rusia. [www.minrex.cu](http://www.minrex.cu)

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Azopardo, R. P. (2023). Dossier “Impactos de la Operación Militar Especial en el entorno económico, político y militar de Rusia. Reflejo en la situación regional e internacional”. La Habana, Cuba. [www.cipi.cu](http://www.cipi.cu)

2. ACN (2019). Díaz-Canel considera ejemplares las relaciones con Rusia. Artículo publicado por la agencia cubana en el marco de la visita del mandatario de la Isla a Moscú en noviembre de 2019. <http://www.acn.cu/cuba/38685-diazcanel-considera-ejemplar-las-relaciones-con-rusia-foto>

3. Banco Central de Rusia. (2022). Press Releases. <https://www.cbr.ru/eng/>

10. Consejo de Seguridad de la Federación Rusa. (2021). Estrategia de Seguridad Nacional de la Federación Rusa. 2 de julio de 2021. Obtenido de Seguridad Nacional de Rusia: <http://scrf.gov.ru/security/docs/document133/>

11. Espinoza, B. S. (2023). La Guerra híbrida contra Rusia. Apuntes para un análisis. Seguridad, Geopolítica, y Teoría de la Guerra desde la visión rusa. Papel de EE.UU. y la OTAN en el conflicto ruso-ucraniano Dossier “El conflicto en Ucrania y las disrupciones del orden mundial” La Habana, Cuba. [www.cipi.cu](http://www.cipi.cu)

12. Gómez, D. (2022). ¿Qué son las sanciones internacionales? Obtenido de <https://elordenmundial.com/que-son-sanciones-internacionales/>

13. GRANMA. (2014). Crisis ucraniana llega a Crimea. GRANMA, ÓRGANO OFICIAL DEL COMITÉ CENTRAL, 28 de febrero de 2014. internacionales@granma.cu, Redacción Internacional.
14. GRANMA. (2014a). Crimea: rotundo sí para la anexión a Rusia. GRANMA, ÓRGANO OFICIAL DEL COMITÉ CENTRAL, 17 de marzo de 2014. internacionales@granma.cu, Redacción Internacional.
15. GRANMA. (2014b). Crimea declara formalmente su independencia de Ucrania. GRANMA ÓRGANO OFICIAL DEL COMITÉ CENTRAL, págs. internacionales@granma.cu, Redacción Internacional.
16. INTER RAO EXPORT (2019). Inter Rao Export y Energoimport firmaron un acuerdo sobre la realización del proyecto de reparación capital de 10 bloques de 100 MW en Cuba. Nota informativa de la compañía rusa. [http://iraoexport.ru/press/news/inter\\_rao\\_eksport\\_i\\_energoimport\\_podpisali\\_soglashenie\\_o\\_realizatsii\\_proekta\\_kapitalnogo\\_remonta\\_10\\_.html](http://iraoexport.ru/press/news/inter_rao_eksport_i_energoimport_podpisali_soglashenie_o_realizatsii_proekta_kapitalnogo_remonta_10_.html)
17. MID (2019). Entrevista al Embajador de Rusia en Cuba Andréi Guskov, publicada el 27 de noviembre en Rossiskaya Gazeta. <https://www.mid.ru/ru/maps/cu/assetpublisher/ZCoR8WfDPJng/content/id/3928243>
18. Padilla, M. A. (2022). EL CONFLICTO QUE NO DEBÍO EXISTIR. Dossier "Ucrania: Las claves de un conflicto en tiempos de desinformación", 6-15. La Habana, Cuba. [www.cipi.cu](http://www.cipi.cu)
19. Pérez, S. (2019). Programa Mundo 20/20. Capítulo dedicado a las relaciones entre Cuba y Rusia con el Dr. C. Nelson Roque Suástegui como invitado. Disponible en: <https://www.facebook.com/472864450175547/videos/2516772205085531/>
20. Ramírez, L. C. (2022). PERCEPCIONES SOBRE UN CONFLICTO ANUNCIADO. Dossier "Ucrania: Las claves de un conflicto en tiempos de desinformación", 30-46. La Habana, Cuba. [www.cipi.cu](http://www.cipi.cu)
21. Regueiro, L. M. (2022). Reflexiones en torno al conflicto en Ucrania: posiciones e impactos en América Latina y el Caribe. Dossier "El conflicto en Ucrania y las disrupciones del orden mundial", 58-70. La Habana, Cuba. [www.cipi.cu](http://www.cipi.cu)
22. Ria Novosti (2019). Embajador de Cuba: Moscú y la Habana no han discutido la reinstauración de la Base de Lourdes. Entrevista concedida por el Embajador de Cuba en Rusia, Gerardo Peñalver Portal a la agencia rusa de prensa Ria Novosti. Disponible en: <https://ria.ru/20190625/1555866435.html>
23. Ria Novosti (2015). Inter Rao planea construir cuatro bloques electro-energéticos en Cuba por 9 años. <https://ria.ru/20151022/1306445563.html>
24. Rodríguez, D. J. (2023). Dossier "Impactos de la Operación Militar Especial en el entorno económico, político y militar de Rusia. Reflejo en la situación regional e internacional". Consecuencias del conflicto para el entorno económico de Rusia: su impacto en la situación regional e internacional. (CIEM, Recopilador) La Habana, Cuba. [www.cipi.cu](http://www.cipi.cu)
25. Rodríguez, E.V.M. (2020) Estado actual y perspectivas de las relaciones bilaterales entre Cuba y Rusia. Revista POLÍTICA INTERNACIONAL No. 8, octubre-diciembre de 2020. ISSN 2707-733

## CONFLICTO DE INTERESES

La autora declara que no existen conflictos de intereses relacionado con el artículo.

## AGRADECIMIENTOS

No aplica.

## FINANCIACIÓN

No aplica.

## PREPRINT

No publicado.

## DERECHOS DE AUTOR

Los derechos de autor son mantenidos por los autores, quienes otorgan a la Revista Política Internacional los derechos exclusivos de primera publicación. Los autores podrán establecer acuerdos adicionales para la distribución no exclusiva de la versión del trabajo publicado en esta revista

(por ejemplo, publicación en un repositorio institucional, en un sitio web personal, publicación de una traducción o como capítulo de un libro), con el reconocimiento de haber sido publicada primero en esta revista. En cuanto a los derechos de autor, la revista no cobra ningún tipo de cargo por el envío, el procesamiento o la publicación de los artículos.